Дата 17.04.2020

Группа 354

Дисциплина «Экономика»

Уважаемые студенты группы №354!

Высылаю в ваш адрес лекцию по теме: «**Государственный бюджет. Дефицит и профицит бюджета. Государственный долг**».

Центральной частью финансовой системы являются государственные финансы с их ведущим звеном - государственным (федеральным) бюджетом как сводным балансом доходов и расходов государства.

**Государственный бюджет** - это основной финансовый план доходов и расходов государства на определенный срок, утвержденный в законодательном порядке.

Государственный бюджет представляет собой крупнейший централизованный денежный фонд, аккумулируемый с помощью перераспределения национального дохода и расходуемый государством для осуществления своих функций.

Построение бюджета основано на соблюдении определенных принципов:

**Принцип единства** - сосредоточение в бюджете всех доходов и расходов государства, существование единообразия финансовых документов и бюджетной классификации.

**Принцип полноты** - учет всех затрат и всех поступлений по каждой статье бюджета.

**Принцип реальности** - правдивое отражение доходов и расходов государства.

**Принцип гласности** - обязательное информирование населения об основных расходах и источниках доходов.

Государственный бюджет выполняет следующие **функции:**

• перераспределение национального дохода;

• государственное регулирование и стимулирование экономики;

• стимулирование научно-технического прогресса;

• финансовое обеспечение социальной политики;

• контроль за образованием и использованием централизо­ванного фонда денежных средств.

Структура расходов и доходов госбюджета представлена в таблице: «Основные статьи бюджета»

Таблица: «Основные статьи бюджета»

|  |  |
| --- | --- |
| Расходы бюджете | Доходы бюджета |
| 1.Социально-культурные программы 2.Трансферты 3. Расходы на национальную оборону 4.Выплата процентов по государственному долгу 5. Расходы на хозяйственные нужды 6.Затраты на фундаментальную науку 7. Затраты на охрану природы 8. Затраты на поддержку сельского хозяйства9. Затраты на образование, науку, здравоохранение, культуру | 1. Налоги 2. Неналоговые поступления: а) доходы от государственной собственности б) доходы от государственных предприятий в) доходы от государственной торговли (в том числе внешней) 3. Займы в форме государственных облигаций 4. Эмиссия бумажных денег |

**Трансфертные платежи** - это:

• пенсии;

- пособия по безработице;

- пособия многодетным семьям и т. п.

Трансфертные платежи - непроизводительные расходы госу­дарства, их доля в государственных расходах зависит от:

- социально-политической ориентации государства;

- границ государственного вмешательства в экономику;

- проводимой социальной политики.

**Государственный бюджет** - смета (роспись) государственных до­ходов и расходов по источникам поступления и основным каналам рас­пределения. Государственный бюджет может быть сведен с излишком или недостатком.

Если расходы правительства равны его доходам, то бюджет называется **сбалансированным.** Однако в большинстве стран, в том числе и в России, расходы правительства намного превышают его доходы.

**Бюджетный профицит (излишек)** - превышение доходов над рас­ходами.

**Направления распределения профицита бюджета:**

1. выплата государственного долга
2. создание и стабилизация финансового резерва,который также идет на погашение государственного долга, если не возникает бюджетного дефицита, на покрытие заранее известных расходов и на непредвиденные расходы государства.
3. финансирование отдельных статей расходов бюджета
4. строительство объектов государственного значения
5. улучшение и развития отдельных территорий
6. финансирование отдельных целевых проектов и программ

На практике универсального способа распределения бюджетного профицита не существует.

Итак, увеличение в доходах увеличивает бюджетный профицит и сокращает бюджетный дефицит. Таким образом, бюджетный профицит и бюджетный дефицит зависят не только от государственной политики, касающейся расходов и налогообложения, но также и от уровня активности в экономике. И государственные расходы и подоходные налоги оказывают не только непосредственное воздействие на бюджетный профицит, но и косвенное воздействие, влияя на объем производства и доходы.

Отрицательные стороны профицита государственного бюджета:

* если доходов в стране больше, нежели расходов, то это напрямую указывает, что часть денежных средств попросту изымается из национального оборота, и все это влечет за собой нехватку финансовых ресурсов на уровне государства;
* по причине дисбаланса заемных средств возникает излишний бюджет, влекущий за собой профицит проявляющийся как доходы от получаемых кредитов;
* несбалансированность государственных средств может возникать вследствие неумелой внутренней политики;
* налоговая нагрузка действительно слишком велика, и налогоплательщики вынуждены переплачивать, чтобы погасить внешние долги государства.

В случае бюджетного профицита при составлении бюджета согласно статьи 88 Бюджетного кодекса РФ следует:

* сократить привлечение доходов от продажи государственной собственности;
* предусмотреть направление бюджетных средств на дополнительное погашение долговых обязательств;
* увеличить расходы бюджета, в том числе за счет передачи части доходов бюджетам других уровней.

**Бюджетный дефицит (недостаток)** - превышение расходов над доходами.

Бюджетный дефицит может быть заранее запланирован, что должно быть отражено в проекте подготовленного бюджета, или по тем или иным причинам может возникнуть в ходе его реализации. И эту разницу, как правило, необходимо покрывать за счет дополнительных ресурсов.

Способы финансирования бюджетных дефицитов представлены на схеме:



Крупные дефициты подталкивают вверх ставки процента, что:

а) вызывает вытеснение частного инвестирования;

б) увеличивает спрос на ценные бумаги со стороны иностранцев, так как более высокий уровень процента по правительственным и частным ценным бумагам делает фи­нансовые инвестиции более привлекательными для иностранцев;

в) вызы­вает рост международной стоимости национальной валюты вслед за воз­росшим спросом на ценные бумаги, что обусловливает сокращение экс­порта и рост импорта;

г) сдерживает развитие внутренней экономики вследствие сокращения чистого экспорта.

Стимулирующее воздействие дефицита может быть сглажено за счет, как эффекта вытеснения, так и отрицательного эффекта чистого экспорта, вызванного дефицитом. Крупные ежегодные бюджетные дефициты имеют тенденцию стимулировать импорт и сдерживать экспорт и нередко ведут к распродаже национального богатства. Эта цепочка причин-следствий длин­на, но она дает возможность понять внутренний ход развития явлений, связанных с бюджетным дефицитом.

Устойчивый бюджетный дефицит, финансируемый за счет кредита, приводит к возникновению государственного долга.

**Государственный долг** представляет собой сумму бюджетных дефицитов прошлых лет за вычетом бюджетных излишков, это то, что государство взяло взаймы, чтобы покрыть дефицит бюджета.

Государственные займы существенно отличаются от частных займов. Последние используются, как правило, для целей про­изводственного назначения. Выплата процентов по такому кредиту производится за счет прироста дохода. Государствен­ный кредит, используемый для покрытия бюджетного дефицита, в основном не связан с производственной деятельностью. Государство погашает свою задолженность, а также проценты по обязательствам за счет налогов.

**Уровень государственной задолженности** в целом, как правило, определяется в процентном отношении к ее валовому внутреннему продукту.

Поскольку для большинства стран рыночной экономики типи­чен бюджетный дефицит, государственный долг существует практически во всех странах. С учетом сферы размещения государственный **долг подразделяют**:

• на внутренний;

• и внешний.

Внутренний долг образуется обычно за счет займов, оформленных путем выпуска и продажи государственных ценных бумаг (ГЦБ).

Основными держателями ГЦБ являются:

- правительственные учреждения и фонды;

- центральные и коммерческие банки;

- небанковские финансовые институты;

- население.

*На долю ГЦБ приходится до 90% всей суммы государственно­го долга развитых стран.*

*По сроку погашения ГЦБ подразделяются:*

*• на краткосрочные (со сроком погашения до 1 года) казначей­ские обязательства (векселя);*

*• среднесрочные — со сроком погашения до 5 лет;*

*- долгосрочные облигации со сроком погашения до 30 лет.*

*Вопрос о соотношении между различными видами задолжен­ности по их срочности имеет большое значение для управления государственным долгом. В условиях инфляции возрастает удельный вес краткосрочной задолженности, поскольку инве­сторы избегают вкладывать средства в долгосрочные прави­тельственные обязательства.*

*Внутренний государственный долг влияет на денежное обра­щение страны и состояние экономики в целом.*

*Основные последствия накопления внутреннего долга:*

*• государственный долг приводит к перераспределению доходов среди населения;*

*• все граждане страны как налогоплательщики оплачивают про­центы по государственному долгу, но эти проценты в свой до­ход получают лишь кредиторы государства (те, кто купил ГЦБ), а это, как правило, наиболее имущие слои населения;*

*• возможно переложение долгового бремени на будущие поко­ления с сокращением объема потребления будущих налогопла­тельщиков в случае, если рост государственного долга и про­центов по нему не сопровождается соответствующим ростом инвестиций;*

*• быстро растущие издержки по процентам все более затрудняют сокращение бюджетного дефицита: выплаты процентов по го­сударственному долгу оборачиваются новыми расходами госу­дарственного бюджета, новыми займами для выплаты процен­тов по старым долгам;*

*• наблюдается "эффект вытеснения".*

**Внешний долг** — это долг в иностранной валюте. Внешний долг возникает при мобилизации государством финансовых ресурсов, находящихся за границей. Держателями внешнего долга (кредиторами) выступают.

• компании;

• банки;

• государственные учреждения различных стран;

• международные экономические организации (Международный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд и др.).

*Бремя внешнего долга отличается от бремени внутреннего долга. Внутренний долг - это отношение между гражданами данной страны, при его возврате нет прямой потери товаров и услуг. Внешний же долг - это долг в иностранной валюте, и его по­гашение происходит фактически путем передачи товаров дру­гой стране. Для того чтобы рассчитаться с внешним долгом, страна должна сокращать импорт и увеличивать экспорт това­ров, при этом валютная выручка от экспорта идет не на цели развития, а на погашение долга, что замедляет темпы роста, снижает уровень жизни.*

***Кризис внешней задолженности****- невозможность государством выполнить в установленные сроки и полном объеме свои дол­говые обязательства.*

*Однако даже в случае наступления такого кризиса государства стремятся как минимум сокращать внешнюю задолженность.*

*Механизмы сокращения внешней задолженности:*

*• выкуп долга - предоставление стране-должнику возможности выкупить свои долговые обязательства на вторичном рынке ценных бумаг, при этом:*

*- выкуп осуществляется за наличные средства со скидкой с номинальной цены в пользу должника;*

*- иностранная валюта, необходимая для таких операций, может быть одолжена или предоставлена "в дар" данной стране;*

*- обмен долга на акционерный капитал (своп) — предоставление иностранным банкам возможности обменивать долговые обя­зательства данной страны на акции ее промышленных корпо­раций, при этом:*

*• иностранные небанковские организации получают возмож­ность перекупать эти долговые обязательства на вторичном рынке ценных бумаг со скидкой при условии финансирова­ния прямых инвестиций или покупки отечественных фи­нансовых активов из этих средств;*

*- иностранный инвестор получает долю в капитале данной страны, а ее внешняя задолженность при этом уменьшается;*

*• замена существующих долговых обязательств новыми обяза­тельствами (в национальной или иностранной валюте), при этом ставка процента по новым ценным бумагам может быть*

*- ниже, чем по старым, при сохранении номинальной стоимости облигаций.*

*Беднейшим странам-должникам предоставляется выбор одного из вариантов помощи со стороны официальных кредиторов (чле­нив Парижского клуба):*

*• частичное аннулирование долга;*

*• дальнейшее продление сроков долговых обязательств;*

*• снижение ставок процента по обслуживанию долга.*